

DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO, MOBILITA' E RISORSE NATURALI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL IV DIPARTIMENTO N. 55 DEL 27-03-2017

OGGETTO: REG. (UE) N. 1305/2013 – PSR 2014-2020 DELLA REGIONE MOLISE. BURM N.12 DEL 08.04.2016. BANDO MISURA 13 "INDENNITÀ A FAVORE DELLE ZONE SOGGETTE A VINCOLI NATURALI O AD ALTRI VINCOLI SPECIFICI" - SOTTOMISURA 13.1 "PAGAMENTI COMPENSATIVI PER LE AREE MONTANE". MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura diretta dal Direttore di Dipartimento che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio

SERVIZIO SOSTEGNO AL REDDITO, CONDIZIONALITA' E TERRITORIO

SALVATORE CASALE

Campobasso, 27-03-2017

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO IV AUTORITA' DI GESTIONE DEL P.S.R. 2014-2020 DELLA REGIONE MOLISE

Su proposta del Direttore del Servizio Sostegno al Reddito, Condizionalità e Territorio che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa, anche ai fini del rispetto dell'articolo 56 (impegni di spesa) – commi 3 e 5, e dell'articolo 57 (liquidazione della spesa), del decreto legislativo n.118/2011;

VISTA:

- la L.R. 4 maggio 2015 n. 8 recante "Disposizioni collegate alla manovra di bilancio 2015 in materia di entrate e di spese. Modificazioni e integrazioni di leggi regionali" e, in particolare, l'articolo 44 che introduce rilevanti modificazioni ed integrazioni alla L.R. 23 marzo 2010 n. 10;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 72 in data 26.02.2016 avente ad oggetto "Atto di organizzazione delle strutture dirigenziali apicali dell'apparato burocratico della Giunta Regionale denominate "Dipartimenti" ai sensi dell'art. 44 della Legge Regionale 4 maggio 2015, n. 8 Provvedimenti";
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 409 in data 12 agosto 2016 avente ad oggetto: "Deliberazione di Giunta Regionale n. 72 del 26 febbraio 2016 Rimodulazione assetto organizzativo Conferimento incarichi di direzione dei dipartimenti della giunta regionale, ai sensi dell'articolo 20, commi 3, 4, 5, 6 e 7, dell'articolo 21, comma 1, della legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 e successive modificazioni e integrazioni. Provvedimenti";

PREMESSO CHE:

- con Determinazione dell'Autorità di Gestione del PSR-Molise 2014/2020, Direttore di Area Seconda n. 23 del 7.04.2016 è stato approvato, tra l'altro, il bando attuativo per la presentazione delle domande di sostegno/pagamento anno 2016 relative alla Misura 13 sottomisura 13.1 pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise, edizione straordinaria, n.12 del 08.04.2016 e sul sito istituzionale della regione Molise nell'area tematica Agricoltura e Foreste, PSR Molise 2014-2020;
- con Determinazione dell'Autorità di Gestione del PSR-Molise 2014/2020, Direttore di Area Seconda n. 40 del 25.05.2016 sono state apportate, tra l'altro, modifiche ed integrazioni al bando attuativo per la presentazione delle domande di sostegno/pagamento anno 2016 relative alla Misura 13 sottomisura 13.1 pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise, edizione straordinaria, n. 20 del 27.05.2016 e sul sito istituzionale della regione Molise nell'area tematica Agricoltura e Foreste, PSR Molise 2014-2020;

CONSIDERATO CHE:

- l'Organismo Pagatore AGEA, in data 2 dicembre 2016, ha emanato le ISTRUZIONI OPERATIVE N° 42/2016, inerenti i Criteri di controllo delle Domande di Pagamento per le Misure connesse alle superfici e le Misure connesse agli animali, presentate ai sensi del Reg. CE 1698/2005 e del Reg. UE 1305/2013 Campagna 2016;
- così come richiesto dal Reg. (UE) 1305/2013 all'art. 62, è stato configurato sul sistema informativo SIAN, l'applicativo "Verificabilità e controllabilità delle misure" (VCM) al fine di consentire all'Organismo Pagatore AGEA di garantire la verificabilità e controllabilità delle misure;
- nel caso della Misura 13 "Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici" del PSR Molise 2014/2020, è prevista la presentazione di un' unica domanda di sostegno/pagamento e la Regione Molise, al fine di permettere una maggiore efficienza nei tempi di erogazione dei premi, intende avviare una semplificazione ed un'automatizzazione della procedura di istruttoria delle domande di sostegno/pagamento, la cosiddetta "istruttoria automatizzata", che comprende anche i controlli relativi all'ammissibilità della domanda di sostegno;
- i controlli sulla domanda di sostegno/pagamento, da effettuare ai fini dell'ammissibilità e del pagamento, sono così distinti in base ai soggetti coinvolti:
 - 1. controlli sulla domanda a carico dell'Organismo Pagatore AGEA
 - 2. controlli sulla domanda a carico della Regione Molise
- i controlli sulla domanda a carico dell'Organismo Pagatore AGEA avvengono tramite le specifiche

indicazioni fornite dalla Regione e indicate nel sistema VCM, con l'utilizzo dei software per la gestione delle domande di sostegno/pagamento, AGEA svolge i controlli informatici di ammissibilità previsti dal bando;

- in base all'esito del controllo massivo sull'intero universo delle domande rilasciate, AGEA individua due macro categorie di domande:
 - a) domande oggetto d'istruttoria regionale
 - b) domande oggetto d'istruttoria automatizzata
- le domande in origine classificate a) "istruttoria regionale" non possono diventare domande b) "istruttoria automatizzata"; viceversa le domande originariamente classificate b) "istruttoria automatizzata" possono diventare a) "istruttoria regionale" a seguito di controlli se si accendono specifiche anomalie, o se l'istruttore entra in istruttoria e svolge l'attività istruttoria; in questo modo l'istruttore può istruire manualmente qualsiasi domanda classificata b) "istruttoria automatizzata";
- la Regione provvederà all'istruttoria amministrativa delle domande classificate ad "istruttoria regionale", ed alla verifica delle condizioni di ammissibilità non soddisfatte dalle domande ad "istruttoria automatizzata", con l'eventuale risoluzione delle anomalie;
- in sede di perfezionamento della procedura di controllo automatizzata del bando relativo alle misura 13 sulla procedura informatica messa a disposizione da AGEA sul portale SIAN è emersa la necessità di effettuare alcuni chiarimenti rispetto alle condizioni ed agli impegni previsti nei bandi e che, pertanto, si rende necessario una migliore esplicitazione degli stessi;

RICHIAMATO il D.M. n. 6513/2014 che, all'art. 3, comma 2 indica l'iscrizione all'INPS come coltivatori diretti o IAP come uno dei requisiti per essere considerati Agricoltori in attività (ai sensi dell'articolo 4, paragrafo 1, lettera a), e dell'articolo 9, paragrafo 3, lettere a) e b), del regolamento (UE) n. 1307/2013);

CONSIDERATO CHE l'indicazione riportata nel bando in questione relativa alla condizione di ammissibilità "iscritto all'INPS con qualifica IAP o coltivatore diretto" risulta essere già contenuta nella definizione di Agricoltore in attività e pertanto il requisito risulta essere già soddisfatto nell'ambito di tale accezione;

RITENUTO, pertanto, di dover ottimizzare e velocizzare i controlli, così da consentire che gli stessi vengano realizzati prevalentemente con verifiche informatiche, così come già previsto nelle procedure definite con l'organismo Pagatore AGEA nell'ambito del sistema VCM;

PRECISATO quindi che la verifica del requisito di "Agricoltore in attività", come prevista dal Regolamento (UE) n. 1307/2013), potrebbe avvenire esclusivamente in modo informatico, contrariamente alla verifica dell'iscrizione all'INPS che, in ogni caso superflua, per quanto sopra richiamato, comporterebbe un appesantimento della fase di istruttoria essendo un requisito verificabile esclusivamente con procedura manuale;

RILEVATA, quindi, la necessità di apportare al documento iniziale del bando elementi di chiarezza, per dar conto delle procedure adottate a seguito della emanazione di disposizioni operative successive alla pubblicazione del bando e della predisposizione del sistema di Verificabilità e controllabilità della Misure, senza determinarne alcuna alterazione delle condizioni di pari opportunità, come presupposto dell'azione amministrativa;

VISTO l'allegato relativo alle integrazioni e modifiche (allegato A) che riguarda il bando della misura 13;

RITENUTO opportuno procedere alla approvazione delle integrazioni e modifiche sulla base delle considerazioni innanzi riportate ed alla pubblicazione di una versione consolidata del bando della misura 13 per l'annualità 2016;

DETERMINA

- 1. di richiamare le considerazioni formulate in premessa che costituiscono pertanto parte integrante del presente dispositivo;
- 2. di prendere atto e approvare le integrazioni e modifiche relative al bando della misura 13 (allegato A), apportate sulla base delle considerazioni espresse in premessa;
- 3. di autorizzare la pubblicazione della nuova versione consolidata Bando attuativo per la presentazione delle domande di sostegno/pagamento anno 2016 per la Misura 13 Sottomisura 13.1 di cui al precedente punto 2 (allegato B);
- 4. di dare atto che il presente atto assume efficacia al momento della sua pubblicazione ai sensi del D.lgs n. 33/2013, art. 26, comma 1;

- 5. di sottoporre il presente provvedimento al controllo successivo di regolarità amministrativa di cui alla Direttiva adottata con DGR n. 376 del 1° agosto 2014 avente ad oggetto "Sistema dei controlli interni della Regione Molise. Direttiva";
- 6. di considerare il presente provvedimento assoggettato agli adempimenti previsti dal D.lgs n.33 del 14/03/2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", per quanto applicabile.
- 7. di demandare al Direttore del Servizio Sostegno al Reddito, Condizionalità e Territorio, quale Responsabile della Misura, gli adempimenti consequenziali al presente provvedimento;
- 8. di disporre la pubblicazione integrale del presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione Molise, sul sito istituzionale della regione Molise e sul portale del PSR-Molise 2014-2020 all'indirizzo psr.regione.molise.it.

IL DIRETTORE DEL IV DIPARTIMENTO MASSIMO PILLARELLA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82